

**Бецан Д. О.**

*Донбасский государственный технический университет*

*E-mail: betsan.daria@yandex.ru*

## **РЫНОК ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

*В статье рассмотрена одна из форм взаимодействия государства и бизнеса — государственно-частное партнерство; рассмотрено определение ГЧП, принятое в мировой практике и российском законодательстве; определены отличительные признаки, преимущества и недостатки ГЧП. На примере ряда стран рассмотрен успешный международный опыт реализации ГЧП-проектов. Проанализирован рынок ГЧП-проектов, который позволил выявить основные инфраструктурные сферы, в которых заключены соглашения о реализации ГЧП-проектов по итогам 2023 года. Определены ключевые векторы развития рынка ГЧП: здравоохранение, общественные пространства, цифровые технологии, промышленность. Определена актуальность ГЧП-проектов, направленных на достижение технологического суверенитета России.*

**Ключевые слова:** *государственно-частное партнерство, публичный партнер, частный партнер, ГЧП-проект, технологический суверенитет.*

**Проблема и её связь с научными и практическими задачами.** В отношениях между государством и бизнесом перманентно происходит поиск направлений наиболее выгодного взаимодействия для стимулирования развития всех сфер экономики страны и общественной жизни. Одной из таких форм взаимодействия выступает организация государственно-частного партнерства (далее — ГЧП).

Государственно-частное партнерство за последнее десятилетие стало важным инструментом для привлечения дополнительных средств. Это связано с необходимостью преодоления финансовых разрывов в различных секторах. В результате наблюдается рост проектов ГЧП, развитие новых моделей взаимодействия между государством и частным сектором, а также создание специализированных органов, ответственных за организацию и сопровождение таких партнерств. Эти меры направлены на улучшение инфраструктуры и повышение качества услуг, что в конечном итоге приносит пользу обществу. Разработка и внедрение ГЧП позволяет эффективно использовать ресурсы и стимулировать экономический рост через совместные усилия.

На начало 2024 года в России было зарегистрировано 3510 соглашений по ГЧП-проектам с общим объемом инвестиций 5,4 трлн руб., из которых — 3,8 трлн руб. составляли частные инвестиции. Активное развитие рынка ГЧП требует углубленного анализа данной категории и её роли в устойчивом развитии участников партнерств. Все это подчеркивает высокую актуальность исследования.

**Постановка задачи.** *Цель* статьи состоит в исследовании сущности государственно-частного партнерства как механизма взаимодействия между государством и бизнесом, а также определении перспектив и тенденций его развития.

Для достижения данной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- рассмотреть понятие государственно-частного партнерства, принятое в мировой практике и российском законодательстве;
- определить отличительные признаки, ключевые преимущества и недостатки государственно-частного партнерства;
- рассмотреть мировой опыт и особенности реализации ГЧП-проектов на примере ряда стран;
- проанализировать состояние рынка ГЧП в разрезе основных инфраструктур-

ных сфер с выделением источников финансирования ГЧП-проектов;

– выделить приоритетные направления развития рынка ГЧП в современных условиях.

**Изложение материала.** Государственно-частное партнерство в мировой практике рассматривается в двух аспектах. Первый аспект — это система отношений между государством и бизнесом, которая применяется как инструмент экономического и социального развития на различных уровнях: международном, национальном, региональном и местном. Второй аспект — это конкретные проекты, которые реализуются в сотрудничестве государственных органов и частных компаний на базе объектов государственной и муниципальной собственности.

В России важным событием в развитии государственно-частного партнерства стало принятие Федерального закона от 13 июля 2015 г. N 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Ст. 3 Федерального закона N 224-ФЗ определяет государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство как «юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества» [1].

В качестве частного партнера выступает «российское юридическое лицо, с которым в соответствии с настоящим Федеральным

законом заключено соглашение» [1]. «Публичный партнер — Российская Федерация, от имени которой выступает Правительство Российской Федерации или уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти, или орган публичной власти федеральной территории, либо субъект Российской Федерации, от имени которого выступает высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный им орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, либо муниципальное образование, от имени которого выступает глава муниципального образования или иной уполномоченный орган местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования» [1].

На практике государственно-частное партнерство имеет несколько ключевых отличий от других форм взаимодействия государства и бизнеса.

Во-первых, ГЧП предполагает долгосрочное сотрудничество, в отличие от разовых контрактов.

Во-вторых, оно основывается на совместном инвестиционном риске, что дает возможность делиться как доходами, так и издержками.

В-третьих, ГЧП часто включает в себя более сложные механизмы управления проектами и более высокий уровень координации между участниками.

Кроме того, ГЧП направлено на достижение общественных целей, что отличает его от чисто коммерческих соглашений. Эти особенности позволяют более эффективно реализовывать проекты и обеспечивать их устойчивое развитие (рис. 1).

Успешный международный опыт ГЧП свидетельствует о том, что его использование позволяет ускорить реализацию социально значимых проектов, поскольку снижает зависимость от государственных бюджетных средств. При этом высвободившиеся бюджетные средства могут быть направлены на другие цели, например, на здравоохранение, образование и другие социальные проекты.



Рисунок 1 — Отличительные признаки государственно-частного партнерства

Например, в Европе наибольшее распространение ГЧП получило в Великобритании, где с 1980-х годов реализовывалась модель частной финансовой инициативы. В Австралии ГЧП развивается преимущественно на региональном уровне. Примеры включают проекты платных дорог, энергетику, водоснабжение и портовую инфраструктуру. Здесь основной акцент делается на платежной модели, когда риски спроса берет на себя частный сектор, а оплата поступает от конечных пользователей.

В Африке наибольший прогресс в сфере ГЧП наблюдается именно в ЮАР. Здесь активно используются различные формы сотрудничества между государством и частным сектором, включая концессионные соглашения, проекты в области инфраструктуры и социальной сферы. Например, в ЮАР были успешно реализованы крупные проекты в энергетике, транспорте и здравоохранении.

Индия занимает одно из ведущих мест в Азии по количеству и масштабу проектов ГЧП. Государство активно привлекает частный капитал для строительства дорог, аэропортов, портов и других объектов инфраструктуры. Важную роль играет также сектор здравоохранения и образования, где ГЧП помогает улучшить качество предоставляемых услуг.

Китайские власти используют разнообразные механизмы ГЧП, такие как создание свободных экономических зон, заключение концессионных соглашений и формирование совместных предприятий. Это способствует развитию экономики страны и улучшению условий жизни населения.

Япония активно применяет механизм ГЧП для модернизации транспортной системы, внедрения новых технологий и повышения эффективности управления городским хозяйством. Японский опыт интересен своей комплексностью и ориентацией на долгосрочные результаты.

Международные институты — ООН, ОЭСР, ЕС, ЕАС и другие — играют ключевую роль в продвижении и поддержке ГЧП. Они оказывают методологическую поддержку странам, внедряющим эту практику, помогают разрабатывать нормативно-правовую базу и участвуют в финансировании проектов [5].

ГЧП-проекты направлены на достижение ряда ключевых целей, которые способствуют развитию инфраструктуры и улучшению качества жизни населения:

1. Преодоление дефицита инфраструктуры. ГЧП помогает странам и регионам решать проблему нехватки инфраструктуры, которая является важным фактором экономического роста и социального благополучия.

**МЕНЕДЖМЕНТ**

2. Улучшение качества и доступности общественных услуг. В рамках ГЧП-проектов частные компании могут предлагать более эффективные и инновационные решения для повышения качества и доступности общественных услуг, таких как здравоохранение, образование, водоснабжение и водоотведение, а также управление отходами.

3. Использование опыта и профессионализма частного бизнеса. ГЧП позволяет государствам привлекать опыт и профессионализм частного сектора в различных отраслях, что способствует более эффективному управлению проектами и снижению рисков.

4. Более эффективное использование бюджетных и частных средств для регионального и местного развития. ГЧП позволяет более рационально использовать как государственные, так и частные средства.

Это способствует сбалансированному развитию регионов и улучшению качества жизни на местном уровне.

Перечисленные цели в целом способствуют улучшению качества жизни и экономическому росту, позволяя сочетать ресурсы государства и частного бизнеса для реализации значимых инициатив.

Использование инструментов ГЧП имеет ряд преимуществ и недостатков (рис. 2).

ГЧП действительно имеет множество преимуществ, которые делают его привлекательным для всех участников. Однако, несмотря на наличие недостатков и рисков, ГЧП остается выгодным механизмом для всех его участников, если правильно подходить к его реализации. Важно тщательно планировать и управлять проектами, чтобы минимизировать риски и максимально использовать преимущества.

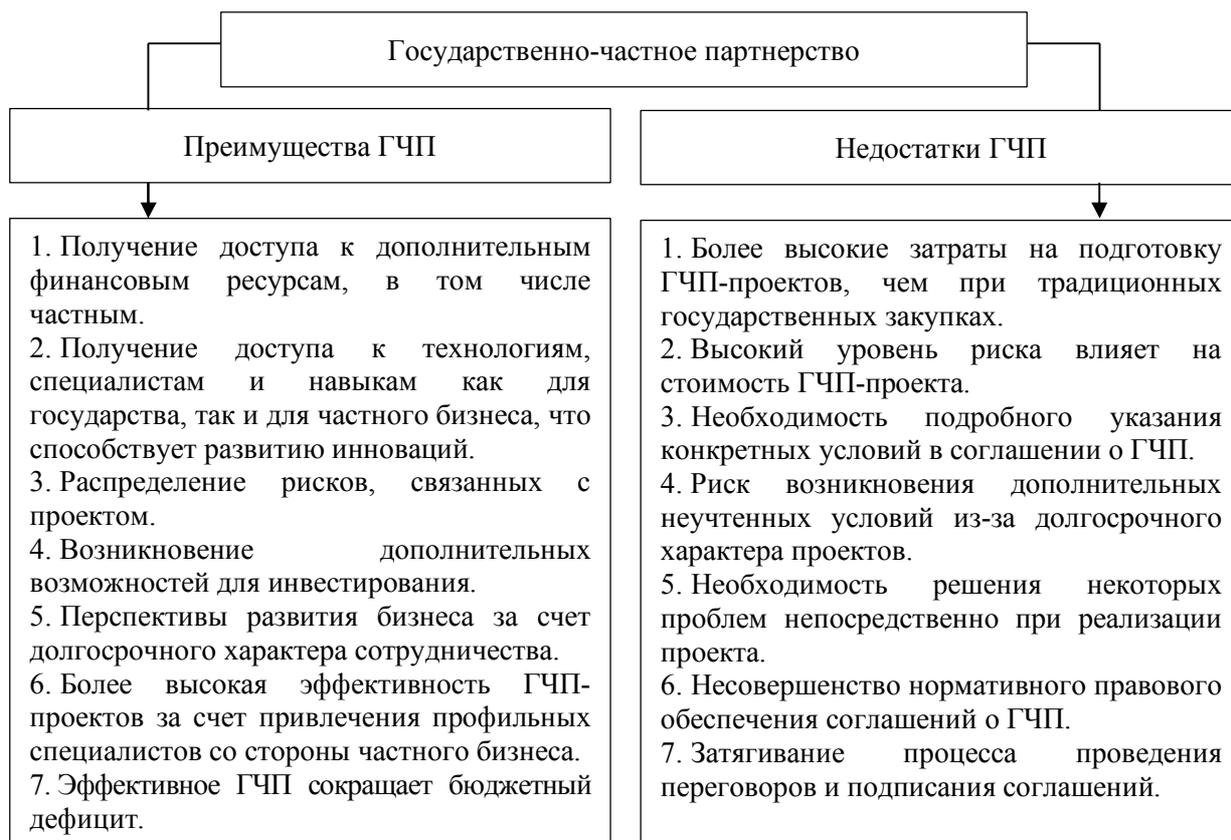


Рисунок 2 — Преимущества и недостатки государственно-частного партнерства

С учетом вышеуказанного в России на протяжении последних нескольких лет использование ГЧП становится все более актуальным средством взаимодействия государства и бизнеса, и данные за 2023 год подтверждают этот тренд. Согласно информации Национального Центра ГЧП, на различных стадиях реализации находятся 3510 проектов с общим объемом инвестиций в размере 5,4 трлн рублей. Это свидетельствует о значительном интересе к ГЧП как со стороны государства, так и со стороны частного сектора. Рынок ГЧП в России продолжает стабильно развиваться в непростых социально-экономических условиях, в том числе благодаря финансовой и регуляторной поддержке государства [2].

ГЧП в России активно развивается на всех уровнях власти, но особенно заметно на муниципальном уровне (2982 проекта в 2023 году). Это свидетельствует о том, что местные власти активно используют этот инструмент для улучшения инфраструктур-

ры и предоставления общественных услуг. Региональный и федеральный уровни (501 и 27 проектов соответственно) также активно участвуют в реализации таких проектов, но их доля значительно меньше.

Действующие соглашения о реализации ГЧП-проектов заключены по основным инфраструктурным сферам (рис. 3).

Данные о реализации ГЧП-проектов в России показывают, что наибольшая активность наблюдается в сфере жилищно-коммунального хозяйства и городской среды, где заключено 2777 соглашений. Это подчеркивает важность и актуальность задач, связанных с модернизацией и развитием инфраструктуры в этих областях. Следующая по количеству действующих соглашений сфера — образование и наука, где заключено 220 соглашений. Несмотря на меньшее количество соглашений, сфера транспорта выделяется по объемам законтрактованных инвестиций, где заключено 108 соглашений (рис. 4).

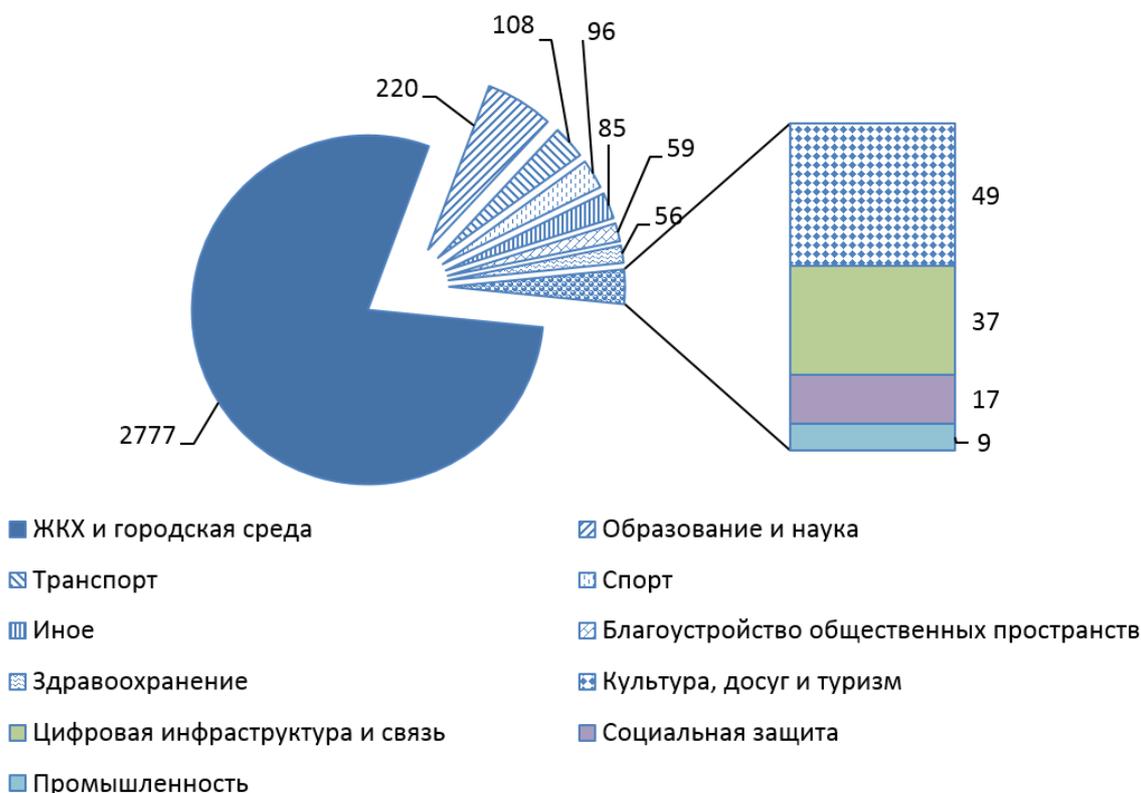


Рисунок 3 — Основные инфраструктурные сферы, в которых заключены соглашения о реализации ГЧП-проектов

**МЕНЕДЖМЕНТ**

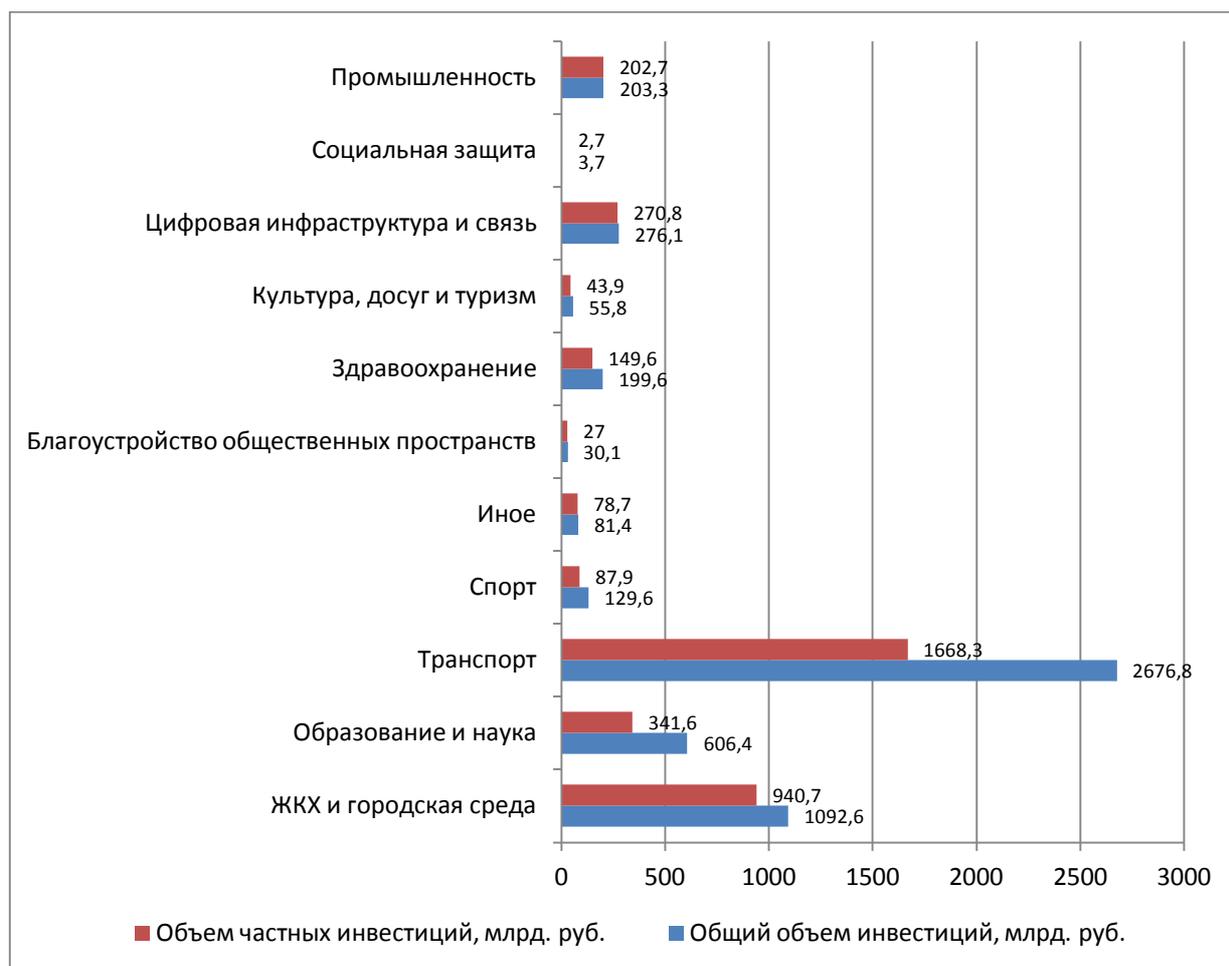


Рисунок 4 — Объем общих и частных инвестиций в действующие ГЧП-проекты по основным инфраструктурным сферам (млрд. руб.) [3]

Рассмотрим подробнее некоторые инфраструктурные сферы.

Например, сфера жилищно-коммунального хозяйства и городской среды занимает одно из ведущих мест на рынке ГЧП в России. Интерес к этой сфере обеспечен благодаря разнообразию механизмов поддержки, социальной значимости и экономической эффективности. Так, в 2023 году коммерческое закрытие прошло 40 новых проектов. В 2024 году прогнозируется рост инвестиционной активности в сфере ЖКХ благодаря строительству нового жилого фонда и социальных объектов.

Сфера транспортной инфраструктуры действительно отличается высокой капиталоемкостью, что делает ее особенно привлекательной для государственно-

частного партнерства. В 2023 году успешно прошло коммерческое закрытие 7 новых проектов в этой сфере, из которых 6 реализуются при поддержке федерального правительства. Это подчеркивает важность участия государства в таких крупных и значимых проектах.

В 2024 году ожидается рост инвестиционной активности за счет модернизации городского транспорта, обновления транспортной инфраструктуры в регионах РФ.

В сфере социальной инфраструктуры в 2023 году было заключено 62 проекта на сумму 358,6 млрд. руб. Большинство проектов пришлось на школьное образование (25 проектов на 49 млрд. руб.). Коммерческое закрытие в спорте прошло 14 проектов на 25,1 млрд. руб., в сфере культуры и досуга —

3 проекта на 12,2 млрд. руб., в здравоохранении — 2 соглашения на 20,6 млрд. руб.

В 2023 году социальная сфера стала самой быстрорастущей. Ожидается, что такие темпы развития сохранятся за счет различных программ федеральной поддержки проектов.

Приоритетными направлениями роста рынка ГЧП становятся такие сферы, как здравоохранение и общественные пространства, цифровая отрасль и промышленность. Особой поддержки в условиях санкционного давления требуют ГЧП-проекты, направленные на развитие промышленного потенциала и достижение технологического суверенитета.

Распоряжением Правительства РФ от 20.05.2023 №1315-р утверждена Концепция технологического развития на период до 2030 года (далее — Концепция). Согласно указанной Концепции под технологическим суверенитетом понимается «наличие в стране (под национальным контролем) критических и сквозных технологий собственных линий разработки и условий производства продукции на их основе, обеспечивающих устойчивую возможность государства и общества достигать собственные национальные цели развития и реализовывать национальные интересы» [4].

В Концепции указано, что к 2030 году должны быть достигнуты 3 ключевые цели:

– обеспечение национального контроля над воспроизводством критических и сквозных технологий;

– переход к инновационно ориентированному экономическому росту, усиление роли технологий как фактора развития экономики и социальной сферы;

– технологическое обеспечение устойчивого функционирования и развития производственных систем [4].

Несмотря на значительную финансовую поддержку (более 1400 млрд. руб.) российской промышленности в 2023–2024 гг., в некоторых отраслях достичь заявленных целей, используя классические рыночные механизмы и меры господдержки, невоз-

можно. Механизмы ГЧП могут стать эффективным инструментом для вовлечения в развитие промышленности частного капитала. При соответствующей донастройке законодательства о ГЧП, а также применении комплексных мер государственной поддержки в реализацию ГЧП-проектов в сфере промышленности к 2030 году может быть дополнительно законодательно более 3 трлн руб.

Проведенные исследования позволяют сделать следующие **выводы**:

В настоящее время механизмы государственно-частного партнерства получают широкое распространение в Российской Федерации и позволяют государству и частному сектору извлекать взаимную выгоду.

Механизмы ГЧП играют важную роль в привлечении частных инвестиций и компетенций для создания качественной общественной инфраструктуры и оказания различных услуг. ГЧП позволяет объединить ресурсы и опыт государства и частного сектора, что способствует более эффективному и качественному выполнению проектов.

Рынок ГЧП в России продолжает стабильно развиваться, несмотря на сложные социально-экономические условия, существующие риски и вызовы. ГЧП остается важным инструментом для достижения целей устойчивого развития в России. Так, по итогам 2023 года на различных этапах реализации находятся не менее 3510 ГЧП-проектов, в среднем на один проект приходилось 1,4 млрд руб. общих инвестиций.

Приоритетными направлениями роста рынка ГЧП становятся такие сферы, как здравоохранение, общественные пространства, цифровая отрасль и промышленность. В условиях санкционного давления особой поддержки требуют ГЧП-проекты, направленные на достижение технологического суверенитета. В ближайшем будущем активное применение механизмов ГЧП в проектах, связанных с промышленностью и технологиями, может помочь преодолеть нехватку инвестиций в инфраструктуру.

## Список источников

1. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ (ред. от 08.08.2024) : принят Гос. Думой 01 июля 2015 г. : одобрен Советом Федерации 08 июля 2015 г. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/39948>.

2. Основные тренды и статистика рынка ГЧП по итогам 2023 года: аналитический дайджест [Электронный ресурс] // Росинфра : [сайт]. [2024]. URL: <https://rosinfra.ru/library/986-osnovnye-trendy-i-statistika-rynka-g-ch-p-po-itogam-2023-goda-analiticheskii-daidzhest> (дата обращения: 08.09.2024).

3. Инвестиции в инфраструктуру и ГЧП 2023. Аналитический обзор [Электронный ресурс] // Росинфра : [сайт]. [2024]. URL: <https://rosinfra.ru/library/956-investitsii-v-infrastrukturu-i-g-ch-p-2023-analiticheskii-obzor> (дата обращения: 05.09.2024).

4. Об утверждении Концепции технологического развития на период до 2030 года : распоряжение Правительства РФ от 20.05.2023 № 1315-р. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1301657597?section=text> (дата обращения: 08.09.2024).

5. Борцевский Г. А. Государственно-частное партнерство : учебник и практикум для вузов. 4-е изд., перераб. и доп. М. : Юрайт, 2024. 314 с. (Высшее образование). URL: <https://urait.ru/bcode/536562> (дата обращения: 10.09.2024).

© Бецан Д. О.

**Рекомендована к печати к.э.н., доц. каф. менеджмента Кобзевой Е. В.,  
начальником отдела молодежи и спорта Администрации городского округа город Брянка  
Гриценко А. Л.**

Статья поступила в редакцию 15.03.2025.

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

**Бецан Дарья Олеговна**, старший преподаватель каф. менеджмента  
Донбасский государственный технический университет,  
г. Алчевск, Россия,  
e-mail: [betsan.daria@yandex.ru](mailto:betsan.daria@yandex.ru)

**Betsan D. O. (Donbass State Technical University, Alchevsk, Russia, e-mail: [betsan.daria@yandex.ru](mailto:betsan.daria@yandex.ru))  
PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP MARKET IN THE RUSSIAN FEDERATION: TRENDS  
AND DEVELOPMENT PROSPECTS**

*The article considers one of the forms of interaction between the state and business - public-private partnership; considers the definition of PPP adopted in the world practice and Russian legislation; identifies the peculiarities, advantages and disadvantages of PPP. A number of countries are used as examples of successful international experience in implementing PPP-projects. The market for PPP-projects has been analyzed, allowing the identification of the main infrastructure sectors where agreements have been concluded for the implementation of PPP-projects by the end of 2023. Key vectors of PPP market development have been identified: healthcare, public spaces, digital technologies, industry, etc. The relevance of PPP-projects aimed at achieving technological sovereignty of Russia has been determined.*

**Key words:** public-private partnership, public partner, private partner, PPP-project, technological sovereignty.

## References

1. On public-private partnership, public-private partnership, municipal-private partnership in the Russian Federation and amendments to certain legislative acts of the Russian Federation : federal law of

13.07.2015 N 224-FZ (ed. of 08.08.2024) : adopted by the State Duma on 01 July 2015 : approved by the Federation Council on 08 July 2015. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/39948>.

2. Key trends and statistics of the PPP market in 2023: analytical digest [Osnovnye trendy i statistika rynka GCHP po itogam 2023 goda: analiticheskij dajdzhest]. Rosinfra. 2024. URL: <https://rosinfra.ru/library/986-osnovnye-trendy-i-statistika-rynka-g-ch-p-po-itogam-2023-goda-analiticheskii-dajdzhest> (date of treatment: 08.09.2024).

3. Infrastructure investment and PPP 2023. Analytical review [Investicii v infrastrukturu i GCHP 2023. Analiticheskij obzor]. Rosinfra. 2024. URL: <https://rosinfra.ru/library/956-investitsii-v-infrastrukturu-i-g-ch-p-2023-analiticheskii-obzor> (date of treatment: 05.09.2024).

4. On approval of the Concept of technological development for the period up to 2030 : order of the Government of the Russian Federation of 20.05.2023 N 1315-r. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1301657597?section=text> (date of treatment 08.09.2024).

5. Borshevskiy G. A. Public-private partnership : textbook and practice for universities [Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo : uchebnik i praktikum dlya vuzov]. 4 ed. repr. and add. M. : Yurajt, 2024. 314 p. URL: <https://urait.ru/bcode/536562> (date of treatment: 10.09.2024).

#### **INFORMATION ABOUT THE AUTHOR**

**Betsan Daria Olegovna**, Senior lecturer of the Management Department  
Donbass State Technical University,  
Alchevsk, Russia,  
e-mail: [betsan.daria@yandex.ru](mailto:betsan.daria@yandex.ru)