

Шпарчук И. С.

Луганский государственный университет имени Владимира Даля

E-mail: igorshparchuk@gmail.com

РОЛЬ ОПОРНЫХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ В ФОРМИРОВАНИИ ИНФРАСТРУКТУРНОГО КАРКАСА В КОНТЕКСТЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

В статье рассматривается научная проблема выявления роли опорных населенных пунктов в формировании инфраструктурного каркаса в контексте устойчивого развития региона на федеральном и локальном уровнях. Представлена структура опорных населенных пунктов Российской Федерации по численности населения. Составлен организационно-экономический алгоритм формирования инфраструктурного каркаса региона на основе опорных населенных пунктов ЛНР. Разработана интеграционная модель опорных населенных пунктов в формировании инфраструктурного каркаса региона.

Ключевые слова: *регион, экономика, опорные населенные пункты, инфраструктуры, инфраструктурный каркас региона, устойчивое развитие, пространственное развитие.*

Проблема и ее связь с научными и практическими задачами. В широком контексте региональных научных исследований предметом научной статьи являются опорные населенные пункты, стратегические городские и провинциальные центры, которые выступают опорными точками территориальной организации, помогают формировать надежный инфраструктурный каркас. Эти населенные пункты, административные центры, логистические и экономические узлы служат динамичной основой для пространственной организации территории региона, связывая периферийные районы и облегчая инновационный обмен. Инфраструктура, рассматриваемая как интегрированная сеть путей сообщения, энергетических систем, цифровых технопарков и коммунального оборудования, не ограничивается простой физико-географической структурой; она вписывается в целостную долгосрочную перспективу, в которой устойчивое развитие региона подразумевает стабильный экономический рост, сохранение окружающей среды и передерживание местными производителями принципов социальной ответственности.

Научная проблема опорных населенных пунктов в современных условиях хозяйствования приобретает актуальность в раз-

личных субъектах Российской Федерации, в том числе в Луганской Народной Республике, где территориальные различия усугубляются напряженностью между процветающими городскими центрами и отдаленными районами республики. Ускоренные темпы урбанизации, при которой население и ресурсы концентрируются в крупных агломерациях, создают растущее давление на окружающую среду, в то время как изменение климата с его экстремальными явлениями, такими как наводнения или засухи, угрожают функциональности существующей инфраструктуры. Кроме того, дисбаланс пространственного развития территорий характеризуется социально-экономическими различиями между экономически развитыми и развивающимися регионами, подчеркивает необходимость системного рассмотрения, при котором опорные населенные пункты играют ключевую роль в перераспределении выгод от экономического прогресса. Внедряя устойчивые практики развития региона, такие как использование возобновляемых источников энергии, содействие экологической мобильности, опорные населенные пункты могут снизить угрозы экологического дисбаланса био-

сферы и укрепить социальную ответственность местных производителей, тем самым превращая угрозы в возможности для устойчивого развития региона.

Постановка задачи. *Целью* данной статьи является исследование сущности опорных населенных пунктов и их роли в процессе формирования инфраструктурного каркаса региона в контексте устойчивого развития региона в современных экономических реалиях.

Для достижения данной цели необходимо решить следующие *задачи*:

– проанализировать структуру опорных населенных пунктов Российской Федерации и Луганской Народной Республики по численности населения и выявить их значимость в системе региональной экономики;

– рассмотреть опыт формирования опорных населенных пунктов в отдельных субъектах РФ, в частности в Луганской Народной Республике;

– оценить влияние опорных населенных пунктов на социально-экономическое благополучие региона и предложить алгоритм формирования инфраструктурного каркаса региона на основе опорных населенных пунктов ЛНР;

– определить перспективы дальнейшего изучения роли опорных населенных пунктов в контексте устойчивого развития региона и сформулировать рекомендации для разработки стратегических инициатив.

Методика исследования. Центральным методом исследования является системный анализ, включающий изучение статистических данных, официальных нормативных документов, актуальных научных публикаций, определяющих политику пространственного развития Российской Федерации. Методика основана на классификации опорных населенных пунктов по численности населения и оценке их вклада в формирование инфраструктурного каркаса через призму устойчивого развития региона. Научное исследование рассматривает роль опорных населенных пунктов в преодолении социально-экономических диспропор-

ций и адаптацию к внешним угрозам посредством комплексного подхода к модернизации инфраструктуры и обеспечению условий для устойчивого развития региона на всех уровнях административно-территориального деления РФ.

Изложение материала. Опорные населенные пункты представляют собой территории, где экономический рост и развитие играют ключевую роль в контексте административно-территориальных границ региона. Это ключевые точки роста региона, где создаются, интегрируются и распределяются экономические, социальные, природные, трудовые и иные ресурсы по всей территории региона.

Опорные населенные пункты приобретают все большую актуальность в современном экономическом развитии в Российской Федерации, поскольку они способствуют стабильности и равновесию в пространственной структуре, выступая инфраструктурным каркасом всей территории региона, связывая отдаленные муниципальные образования с более крупными административными центрами и способствуя устойчивому и сбалансированному развитию за счет развития инфраструктуры, сферы услуг и возможностей трудоустройства [1].

В территориальном планировании устойчивого и сбалансированного развития регионов Российской Федерации в рамках национального проекта «Инфраструктура для жизни» Правительством РФ в марте 2025 года сформирована сеть опорных населенных пунктов для территориальной поддержки, что выступает важным инструментом в региональном развитии. Перечень, охватывающий в общей сложности 2160 городских и сельских населенных пунктов различной площади, отражает стратегическое видение пространственного развития, направленное на обеспечение баланса между экономическим ростом, природопользованием и социально-культурными компонентами жизнедеятельности населения в соответствии с принципами устойчивого развития региона.

Охватывая широкий спектр населенных пунктов, от крупных агломераций до отдаленных деревень, перечень опорных населенных пунктов подчеркивает важность точек притяжения как важнейших опор для формирования целостного инфраструктурного каркаса региона, который не способствует внутренней сбалансированности территорий, повышает устойчивость к внешним угрозам и вызовам, таким как ускоренная урбанизация и политическая нестабильность.

Стоит отметить включение в этот перечень 720 малых городов. Это подчеркивает официальное признание того факта, что небольшие населенные пункты играют важную роль в обеспечении ресурсного потенциала и эффективном использовании возможностей региона. Малые города действуют как промежуточные узлы, связывающие отдаленные районы с крупными центрами, тем самым смягчая региональный дисбаланс, исторически характеризовавший территориальный ландшафт РФ.

Правительство РФ стремится способствовать созданию устойчивой инфраструктуры, при которой инвестиции в логистику, коммуникации, градостроительство, возобновляемые источники энергии и социальные услуги не будут сосредоточены исключительно в мегаполисах. Опорные населенные пункты распределены по принципу социальной справедливости и территориальной сбалансированности во избежание чрезмерной эксплуатации природных ресурсов и с целью снижения последствий экологических изменений.

Более 50 % опорных населенных пунктов относятся к малым городам, поселкам городского типа и сельской местности, что расширяет подход к многогранному территориальному планированию. Неоднородный состав структуры населенных пунктов подразумевает трансформацию концепции регионального развития, переход от централизованных моделей к более инклюзивным подходам, где учтено демографическое и географическое разнообразие.

Например, села и поселки городского типа являются жизненно важными элементами обеспечения устойчивости агропромышленного комплекса региона и сохранения местного биоразнообразия, в то время как малые города служат катализаторами инноваций в таких секторах, как зеленая экономика и цифровизация [2]. Разнообразие опорных населенных пунктов обеспечит строительство и модернизацию инфраструктуры, будет способствовать участию общества в процессах принятия управленческих решений в соответствии с глобальными целями национального проекта.

Структура опорных населенных пунктов Российской Федерации по численности населения представлена в таблице 1.

В таблице 1 представлена структура опорных населенных пунктов Российской Федерации, классифицированных по численности населения, охватывающих от крупных городов с населением более миллиона человек до небольших городов и сельских населенных пунктов с населением менее десяти тысяч человек. Подчеркивается роль городских центров, поселков городского типа и сельской местности, как экономических, логистических и культурных точек притяжения, способствующих устойчивому развитию и формированию инфраструктурного каркаса региона [3].

Реализация инициативы по развитию опорных населенных пунктов Луганской Народной Республики осуществляется в рамках национального проекта «Инфраструктура для жизни», который выступает комплексной стратегией пространственного развития территорий до 2030 года, направленной на повышение устойчивости социально-экономического благополучия и геополитической интеграции субъектов РФ [4].

К 2030 году ожидается рост социально-экономических показателей в ЛНР на 30 %, что предполагает стратегическое строительство и модернизацию критически важной инфраструктуры, такой как транспортные узлы, системы санитарии, общественные, образовательные и медицинские

РЕГИОНАЛЬНАЯ И ОТРАСЛЕВАЯ ЭКОНОМИКА

учреждения. На начальном этапе согласуются теоретические модели устойчивого развития, где приоритетное внимание уделяется инвестициям в человеческий и технологический капитал для противодействия ухудшению состояния, вызванного последствиями вооруженного конфликта и повреждений объектов инфраструктуры в ряде населенных пунктов республики.

К 2036 году цель заключается в повышении социально-экономических показателей на 60 %, что отражает долгосрочное планирование. Процесс реализации статей национального проекта направлен на устранение структурного дисбаланса территории, расширение внутреннего потенциала населенных пунктов, поощрение диверсификации местной экономики [5].

Таблица 1

Структура опорных населенных пунктов Российской Федерации по численности населения*

Население	Города	ПГТ	Села	Характеристика
более 1000000 человек	16	-	-	Крупные мегаполисы и центры федерального значения, такие как Москва и Санкт-Петербург, играют роль глобальных хабов для экономики, инноваций и межрегиональных связей. Они формируют основу национальной транспортной сети и привлекают инвестиции.
от 250000 до 1000000 человек	64	-	-	Региональные центры с развитой инфраструктурой, промышленностью и услугами. Они служат опорой для соседних территорий, способствуя развитию агломераций и улучшению доступности образования и здравоохранения.
от 100000 до 250000 человек	97	-	-	Средние города, выполняющие функции административных, культурных и экономических центров регионов. Они поддерживают локальную занятость и способствуют интеграции сельских районов в городскую среду.
от 50000 до 100000 человек	145	1	-	Городские поселения среднего уровня, часто с промышленной специализацией. Они укрепляют региональную сеть, обеспечивая логистику и доступ к услугам, включая редкие ПГТ как переходные формы между городом и селом.
от 20000 до 50000 человек	321	8	13	Мелкие города и поселки, ориентированные на местное развитие. Они поддерживают сельское хозяйство, туризм и малый бизнес, а также служат связующими звеньями между крупными центрами и сельской местностью.
от 10000 до 20000 человек	222	59	74	Поселения с локальной экономикой, включая ПГТ и села, которые играют роль в обеспечении продовольственной безопасности и сохранении культурного наследия. Они способствуют децентрализации и устойчивому развитию отдаленных территорий.
до 10000 человек	176	370	594	Малые населенные пункты, преимущественно сельские, с акцентом на социальную поддержку и экологию. Они важны для сохранения демографического баланса и развития зеленой экономики в регионах.
Общее количество	1041	438	681	
Итого	2160			

*Источник: составлено на основе [2, 5].

РЕГИОНАЛЬНАЯ И ОТРАСЛЕВАЯ ЭКОНОМИКА

Правительством Российской Федерации было определено 28 опорных населенных пунктов Луганской Народной Республики. Большинство административных центров ЛНР включены в перечень опорных населенных пунктов, что обеспечивает справедливое распределение финансовых и технологических ресурсов для их целостного развития.

Представленный на рисунке 1 алгоритм формирования инфраструктурного каркаса региона является разработкой, основанной на анализе роли опорных населенных пунктов ЛНР в контексте устойчивого развития. Алгоритм состоит из пяти последовательных шагов, аргументированных принципами сбалансированного территориального планирования, интеграции инновационных

инструментов развития инфраструктуры региона (например, альтернативные источники энергии, цифровизация и т. д.) и адаптации к внешним угрозам.

Обеспечение структуры опорных населенных пунктов того или иного региона представляет сложный процесс выбора точек роста, которые принесут долгосрочные экономические выгоды [6]. Интеграционная модель опорных населенных пунктов в формировании инфраструктурного каркаса региона включает в себя центральные административные единицы, экономические, социальные и инфраструктурные центры региона, которые служат точками регионального развития и исторически сформированными объектами территориальной устойчивости края (рис. 2).



Рисунок 1 — Алгоритм формирования инфраструктурного каркаса региона на основе опорных населенных пунктов ЛНР (источник: составлено автором на основе [7–9])

РЕГИОНАЛЬНАЯ И ОТРАСЛЕВАЯ ЭКОНОМИКА



Рисунок 2 — Интеграционная модель опорных населенных пунктов в формировании инфраструктурного каркаса региона (источник: составлено автором)

Миссия опорных населенных пунктов в контексте достижения предпосылок устойчивого развития региона состоит в оказании положительного влияния на экономический рост, повышение качества жизни населения региона, развитие человеческого потенциала и внутреннего туризма, а главное — модернизация и строительство инфраструктуры [10].

Опорные населенные пункты способствуют местному развитию, широкому региональному экономическому росту, сотрудничеству между различными субъектами хозяйствования и развитию ресурсного потенциала территорий. Они играют важную роль в снижении социальной и экономической диспропорции депрессивных территорий, повышении устойчивости и гибкости региона к внешним вызовам (политическая нестабильность, экономические рычаги давления — санкции и т. д.), а также локальным и внутренним проблемам (нерациональное ресурсное потребление, экономическая дезориентация, спад промышленного производства и демографические проблемы).

Выводы и направление дальнейших исследований. В соответствии с указом Президента РФ установлены национальные стратегические цели развития опорных населенных пунктов Российской Фе-

дерации, прогнозируется постепенное повышение качества жизни населения, измеряемого количественными и качественными показателями, охватывающими экономический рост, научно-технический прогресс, доступность социальных услуг, снижение экологических рисков и т. д.

Перечень опорных населенных пунктов выступает государственным административным каталогом и аналитическим инструментом для анализа устойчивого развития инфраструктуры. Приоритет малых городов и населенных пунктов сельской местности направлен на долгосрочные приоритетные направления для экономической стабильности, где взаимосвязь точек территориального притяжения усиливает способность эффективного реагирования на внешние угрозы (политическая нестабильность, экономические кризисы, пандемии или климатические бедствия и т. д.).

Системный подход в научном исследовании, ориентированный на интеграцию опорных населенных пунктов в формировании инфраструктурного каркаса региона, ставит субъекты РФ на путь устойчивого развития, где каждый населенный пункт, независимо от его масштаба, вносит свой вклад в общее экономическое благосостояние территориальной системы.

Список источников

1. Лукиных В. Ф., Малыгин Д. С. Концепция логистического каркаса // *Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ*. 2023. № 2 (28). С. 117–126. DOI: 10.36718/2500-1825-2023-2-117-126 EDN CAQVUP
2. Артемова Е. И., Плотникова Е. В., Литра Е. Н. Опорные населенные пункты как институт комплексного развития сельских территорий // *Международный сельскохозяйственный журнал*. 2025. № 2. С. 169–173. DOI: 10.55186/25876740_2025_68_2_169 EDN LSdTBR
3. Козлова О. А., Ситковский А. М. Методический подход к анализу социально-демографических факторов формирования опорного каркаса расселения // *Вопросы управления*. 2023. Т. 17. № 4 (83). С. 33–52. DOI: 10.22394/2304-3369-2023-4-33-52 EDN WNENYT
4. Маркварт Э., Киселева Н. Н., Соснин Д. П. Система опорных населенных пунктов как механизм управления пространственным развитием: теоретические и практические аспекты // *Власть*. 2022. Т. 30. № 2. С. 95–111. DOI: 10.31171/vlast.v30i2.8939 EDN UNFDYM
5. Евлампиева Е. В. Система опорных населенных пунктов как основа пространственного развития Российской Федерации // *Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент*. 2025. № 2. С. 66–73. DOI: 10.18101/2304-4446-2025-2-66-73 EDN GSVYQS
6. Роцупкина В. В., Кошмидов Р. М. Актуальные вопросы развития городских агломераций: новые пространственные приоритеты и бюджетный аспект // *Экономика. Налоги. Право*. 2025. Т. 18. № 4. С. 16–27. DOI: 10.26794/1999-849X-2025-18-4-16-27 EDN QLBLDS

7. Пяткова Н. П. Государственная политика территориального развития: проблемы и пути решения : монография. Луганск : Ноулидж, 2020. 308 с.

8. Маньшин Р. В., Моисеева Е. М. Влияние инфраструктуры на размещение населения и развитие регионов России // Экономика региона. 2022. Т. 18. № 3. С. 727–741. DOI: 10.17059/ekon.reg.2022-3-8 EDN SRPJBR

9. Свиридова Н. Д., Пяткова Н. П. Механизмы реализации государственной политики территориального развития : монография. Донецк : Фолиант, 2023. 376 с.

10. Шпарчук И. С. Процесс формирования стратегии устойчивого развития региона // Вестник Луганского государственного университета имени Владимира Даля. 2025. № 2 (92). С. 130–132. EDN KNPJUT

© Шпарчук И. С., 2026

Рекомендована к печати д.э.н., проф. каф. ЭиУ ДонГТУ Пятковой Н. П., заместителем начальника управления экономического развития Администрации городского округа муниципальное образование городской округ город Алчевск Луганской Народной Республики Мигаль Ю. Г.

Статья поступила в редакцию 07.11.2025.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

Шпарчук Игорь Сергеевич, ассистент каф. туризма и гостиничного дела
Луганский государственный университет имени Владимира Даля,
г. Луганск, Россия, e-mail: igorshparchuk@gmail.com

Shparchuk I. S. (Lugansk State University named after Vladimir Dahl, Lugansk, Russia, e-mail: igorshparchuk@gmail.com)

THE ROLE OF REFERENCE SETTLEMENTS IN THE FORMATION OF THE INFRASTRUCTURAL FRAMEWORK IN THE CONTEXT OF SUSTAINABLE REGIONAL DEVELOPMENT

The scientific article examines the scientific problem of identifying the role of reference settlements in the formation of the infrastructural framework in the context of sustainable regional development at the federal and local levels. The structure of the reference settlements of the Russian Federation by population is presented. An organizational and economic algorithm for the formation of the infrastructural framework of the region based on the reference settlements of the LPR has been compiled. An integration model of reference settlements in the formation of the infrastructural framework of the region has been developed.

Key words: region, economy, reference settlements, infrastructure, infrastructural framework of the region, sustainable development, spatial development.

References

1. Lukinykh V. F., Malygin D. S. The concept of a logistic framework [Konceptiya logisticheskogo karkasa]. Socio-economic and humanitarian journal of the Krasnoyarsk State Agrarian University. 2023. No. 2 (28). Pp. 117–126. DOI: 10.36718/2500-1825-2023-2-117-126 EDN CAQVUP

2. Artemova E. I., Plotnikova E. V., Litra E. N. Reference settlements as an institution of integrated rural development [Opornye naselennye punkty kak institut kompleksnogo razvitiya sel'skih territorij]. International Agricultural Journal. 2025. No. 2. Pp. 169–173. DOI: 10.55186/25876740_2025_68_2_169 EDN LSDTBR

3. Kozlova O. A., Sitkovsky A. M. Methodological approach to the analysis of socio-demographic factors of the formation of the basic framework of settlement [Metodicheskij podhod k analizu

social'no-demograficheskikh faktorov formirovaniya opornogo karkasa rasseleniya]. Management issues. 2023. Vol. 17. No. 4 (83). Pp. 33–52. DOI: 10.22394/2304-3369-2023-4-33-52 EDN WNENYT

4. Markwart E., Kiseleva N. N., Sosnin D. P. *The system of reference settlements as a mechanism for managing spatial development: theoretical and practical aspects [Sistema opornyh naseleennykh punktov kak mekhanizm upravleniya prostranstvennym razvitiem: teoreticheskie i prakticheskie aspekty]. Vlast'. 2022. Vol. 30. No. 2. Pp. 95–111. DOI: 10.31171/vlast.v30i2.8939 EDN UNFDYM*

5. Evlampieva E. V. *The system of reference settlements as the basis of spatial development of the Russian Federation [Sistema opornyh naseleennykh punktov kak osnova prostranstvennogo razvitiya Rossijskoj Federacii]. Bulletin of the Buryat State University. Economics and Management. 2025. No. 2. Pp. 66–73. DOI: 10.18101/2304-4446-2025-2-66-73 EDN GSVYQS*

6. Roshchupkina V. V., Koshmidov R. M. *Topical issues of urban agglomerations development: new spatial priorities and budgetary aspect [Aktual'nye voprosy razvitiya gorodskih aglomeracij: novye prostranstvennye prioritety i byudzhetyj aspekt]. Economics, taxes & law. 2025. Vol. 18. No. 4. Pp. 16–27. DOI: 10.26794/1999-849X-2025-18-4-16-27 EDN QLBLDS*

7. Pyatkova N. P. *State policy of territorial development: problems and solutions : a monograph [Gosudarstvennaya politika territorial'nogo razvitiya: problemy i puti resheniya : monografiya]. Lugansk : Noulidzh. 2020. 308 p.*

8. Manshin R. V., Moiseeva E. M. *The impact of infrastructure on the population and development of Russian regions [Vliyanie infrastruktury na razmeshchenie naseleniya i razvitie regionov Rossii]. Economy of Regions. 2022. Vol. 18. No. 3. Pp. 727–741. DOI: 10.17059/ekon.reg.2022-3-8 EDN SRPJBR*

9. Sviridova N. D., Pyatkova N. P. *Mechanisms for the implementation of state policy on territorial development : a monograph [Mekhanizmy realizacii gosudarstvennoj politiki territorial'nogo razvitiya : monografiya]. Donetsk : Foliant, 2023. 376 p.*

10. Shparchuk I. S. *The process of forming a strategy for sustainable development of the region [Process formirovaniya strategii ustojchivogo razvitiya regiona]. Bulletin of Lugansk State University named after Vladimir Dahl. 2025. № 2 (92). Pp. 130–132. EDN KNPJUT*

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Shparchuk Igor Sergeevich, Assistant Lecturer of the Department of Tourism and Hotel Management
Lugansk State University named after Vladimir Dahl,
Lugansk, Russia, e-mail: igorshparchuk@gmail.com